

# 全民科学素质行动计划纲要实施项目

## 绩效评价报告

蚌埠市科学技术协会

2024年5月

# 目 录

摘 要.....	2
一、项目基本情况.....	2
二、绩效评价工作开展情况.....	3
三、综合评价情况及评价结论.....	7
四、绩效评价指标分析.....	9
五、主要经验及做法.....	11
六、存在问题和原因分析.....	16
七、有关建议.....	16

## 摘要

为贯彻落实全面实施预算绩效管理工作的要求，根据《中共蚌埠市委、蚌埠市人民政府关于印发〈全面实施预算绩效管理的实施办法〉的通知》（蚌发〔2020〕6号）、《蚌埠市市级项目支出绩效单位自评操作规程》和《蚌埠市市级项目支出绩效财政评价和部门评价操作规程》（蚌财绩〔2021〕53号）、《蚌埠市财政局关于开展2023年度市级部门预算绩效单位自评和部门评价工作的通知》（蚌财绩〔2024〕98号）文件精神，于2024年5月16日完成了2023年度蚌埠市科学技术协会部门全民科学素质行动计划纲要实施项目的绩效评价工作。现将评价情况报告如下：

### 一、项目基本情况

#### （一）项目概况

蚌埠市科学技术协会是市科学技术工作者的群众组织，是市委领导下的人民团体，是市委、市政府联系全市科技工作者的桥梁和纽带，是推动全市科学技术事业发展的重要力量。市科协下属3家事业单位，分别是蚌埠市科学技术馆（全额拨款的公益一类事业单位）、蚌埠市科技培训中心（差额拨款事业单位）和《中国学校卫生》杂志社（自收自支的公益二类事业单位），与科协本级统一纳入部门预算编制范围。

全民科学素质行动计划纲要实施项目为2023年蚌埠市

科学技术协会部门的重点项目，评价时间范围为 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日，总预算 40 万元。本项目由蚌埠市科协科普部组织实施，总体目标为：进一步推进《全民科学素质规划纲要》实施工作，提高全民科学素质，组织开展科技服务、防灾减灾、食品安全、生态环保和土壤污染防治等科普宣传活动，举办“全国科普日”、“科技活动周”、“科普大篷车巡展”等主题活动，开展送科技下乡、科普讲座、实施科普为民惠民行动等科普宣传活动。

## （二）项目绩效目标

1. 总体目标：全面贯彻落实《蚌埠市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2021—2025 年）》围绕重点人群，实施重点工程，不断改善全民科学素质发展不平衡问题，广泛开展弘扬科学精神和科学家精神，提升科普公共产品和服务共享水平，拓展科普活动覆盖面和有效性，推进科普信息化落地应用，发展壮大科普信息员和科技志愿者队伍，为提升全市公民科学素质、服务创新驱动发展作出了积极贡献。

2. 阶段性目标：通过组织各种形式的科普活动，如科普讲座、科学实验、科普展览等，吸引更多公民参与科普活动，提高科普活动的社会影响力和传播效果，使公民能够掌握基本的科学方法，形成科学思维，具备运用科学知识解决问题的能力。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

本次评价主要通过了解全民科学素质行动计划纲要实施项目的整体情况，对项目进行绩效分析，考察该项目的实施开展情况、资金使用情况、相关制度执行情况和项目预期的实现程度，统一规范和标准，总结经验，发现问题，提出改进的意见和建议。

本次评价对象为 2023 年蚌埠市科协全民科学素质行动计划纲要实施项目。本次评价时间范围为 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。本项目年初预算 40 万元。

## （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法等

### 1. 绩效评价原则

本报告的评价原则遵从《蚌埠市市级项目支出绩效单位自评操作规程》和《蚌埠市市级项目支出绩效财政评价和部门评价操作规程》（蚌财绩〔2021〕53 号）文件精神。主要包括：

（1）相关性原则：绩效评价指标与目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度，本项目指标围绕全民科学素质行动计划纲要实施项目内容进行设置。

（2）重要性原则：优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标，如：科普活动项目工作运行产出完成率、质量达标率等指标。

（3）系统性原则：将定量指标和定性指标相结合，定量指标应量化，定性指标可衡量，根据项目特点主要反映财政支出所产生的社会效益、可持续影响等。

### 2. 绩效评价指标体系

全民科学素质行动计划纲要实施项目共设置 18 项绩效指标，详见下表：

全民科学素质行动计划纲要实施项目主要绩效指标体系

序号	项目内容	目标	完成情况
1	开展科普大篷车栏目	≥100000 人次	120000 人次
2	开展科普微信公众号	≥50000 人次	60000 人次
3	开展科普云服务	≥50000 人次	60000 人次
4	开展疫情防控专题科普宣传	≥5 场次	6 场次
5	开展生态文明、食品安全专题科普宣传	≥5 场次	6 场次
6	邀请省科普专家开展百名专家进学堂讲科普巡讲	≥10 场次	13 场次
7	科普大篷车巡展	≥20 场次	23 场次
8	举办全国科普日	≥10 场次	12 场次
9	举办科技活动周	≥5 场次	6 场次
10	举办送科技下乡	≥5 场次	6 场次
11	开展科普巡展	≥10 场次	12 场次
12	开展科普讲座	≥20 场次	22 场次
13	项目执行率	= 100%	100%
14	项目计划完成时间	按计划进度完成	达成预期指标
15	成本指标	≤40 万元	40 万元
16	面向公众，提升全民科学素质	明显	达成预期指标
17	全面提升全民科学素质	明显	达成预期指标
18	公众满意度	≥95%	95

本项目的绩效评价指标体系以财政部门的指标体系框架为指导，根据项目的实际情况研究制定，指标体系包括指标含义、分值权重、评分标准、数据来源、评价方法等内容。

本项目的评价标准是依据绩效评价基本原理，按照《蚌埠市财政局关于开展 2023 年度市级部门预算绩效单位自评和部门评价工作的通知》（蚌财绩〔2024〕98 号）文件定制，

对于定量指标，通常以 100%为满分，按其完成率进行计算评分；对于定性指标，根据项目对相关政策、法规、制度的符合度及收集的访谈资料等进行评分。

### 3. 评价方法

(1) 实地调查评价组到项目单位，了解项目相关内容，收集项目业务资料；查看财务明细账和会计凭证，了解资金到账、资金使用、会计信息质量等情况，并与相关项目负责人等进行项目访谈，了解本项目实际实施中的情况和遇到的问题、困难，以及对本项目的意见和建议。

#### (2) 统计资料分析

统计和分析的对象是全民科学素质行动计划纲要实施项目相关资料，以及与项目相关负责人等的访谈内容等。评价组对数据资料进行汇总、统计和分析，并根据实施方案设定的评价指标体系和评分标准对分析结果进行打分。

#### (3) 逻辑分析

逻辑分析法是指通过逻辑推理，将设定条件与各种可能产生的结果相关性分析来寻求各指标之间内在的联系，并借以找出财政资金投入与产出的效果之间内在联系的一种方法。

### (三) 绩效评价工作过程

#### 1. 文件研读

收集项目相关资料、项目目标、预算安排、实施方案、管理制度等资料，形成项目评价的总体思路，并形成了项目指标体系和方案的初稿。

## 2. 前期调研

根据项目评价方案初稿的要求，与全民科学素质行动计划纲要实施项目相关负责人进行了沟通和访谈，进一步了解项目的实施情况，资金的管理情况等，并且讨论了项目指标体系和方案初稿的可行性。

## 3. 确定评价思路和方法

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，按照逻辑分析法设计科学的指标体系，包括项目决策、过程、产出和效益四部分内容，客观分析项目的产出和效果，体现从决策、过程到产出、效益的绩效逻辑路径。

## 4. 绩效评价指标体系及绩效评价方案设计

根据项目的资料研读及前期调研，结合项目的实际开展情况，将项目的指标体系和方案初稿进行了调整和完善，并且与全民科学素质行动计划纲要实施项目相关负责人进行了沟通，就方案的可行性、合理性进行了请教，初步形成了项目绩效评价指标体系和绩效评价方案。

# 三、综合评价情况及评价结论

## （一）综合评价情况

本次绩效评价关注重点：一是关注项目立项的决策是否有依据，资金投入是否合理；二是关注管理机制是否健全且执行有效，确保项目目标实现；三是关注各项目标工作是否按计划完成，是否达到预期效果，是否能够可持续发展。

评价组围绕项目评价关注重点，以实施效果为导向设计本项目绩效评价指标体系，从以下两方面开展评价工作：一



是梳理、明确全民科学素质行动计划纲要实施项目的立项和管理流程、职责分工、资金使用情况、项目实施所要达到的目标和效果。二是从项目管理和实施效果的角度出发，通过收集相关项目资料、访谈项目相关人员、了解 2023 年度内项目的管理和实施效果的实际执行情况。在此基础上，按照指标体系对相关数据信息进行汇总分析，形成了本绩效评价报告。

## （二）评价结论

全民科学素质行动计划纲要实施项目运用由评价组设计的评价指标体系及评分标准，通过数据采集及访谈，对“2023 年全民科学素质行动计划纲要实施项目”绩效进行客观评价，最终评分结果：总分为 100 分，绩效评级为“优”。其中：项目决策类指标权重分为 30 分，得分为 30 分，得分率为 100%；项目过程类指标权重分为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%；项目产出类指标权重分为 30 分，得分为 30 分，得分率为 100%；项目效益类指标权重分为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%。

### 1. 综合评价结果

根据评价指标体系对本项目的绩效进行评价，最终本项目评价结果为 100 分，绩效评级为“优”。

### 2. 综合评价得分情况

项目	决策指标	过程指标	产出指标	效益指标	得分合计
标准分值	30	20	30	20	100

评价得分	30	20	30	20	100
------	----	----	----	----	-----

#### 四、绩效评价指标分析

##### (一) 项目决策情况

评价得分 30 分。项目立项符合相关法律法规，与工作职能相符，立项程序符合财政局相关要求，立项材料较为完整，绩效目标较为科学合理，绩效指标较为明确，预算编制较科学。决策指标分析详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	评价内容	评价情况	评价得分
项目决策 (30分)	项目立项 (10分)	立项依据充分性 (5分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。满分5分。	符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，立项依据充分。	5
		立项程序规范性 (5分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。满分5分。	立项程序规范	5
	绩效目标 (10分)	绩效指标合理性 (5分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。满分5分。	设定的绩效目标是依据充分，符合客观实际。	5
		绩效指标明确性 (5分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。满分5分。	绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量。	5
	资金投入 (10分)	预算编制科学性 (5分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。满分5分。	预算编制经过局务会会议、有明确标准，资金额度与年度目标相适应。	5
		资金分配合理性 (5分)	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。满分5分。	项目预算资金分配有测算依据，与补助单位或地方实际相适应。	5

##### (二) 项目过程情况

评价得分 20 分。项目财务及业务管理制度基本健全，预算资金全部到位，预算执行率 100%。项目按照实施方案有序推进，组织机构完善，人员、场地设备等支撑条件均得到有效落实，委托业务开展过程较规范。项目执行过程中，存在预算指标与实际指标不一致的现象，尚需进一步细化完善。过程指标分析详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	评价内容	评价情况	评价得分
项目过程 (20分)	资金管理 (10分)	资金到位率 (3分)	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。满分3分。	实际到位资金与预算资金一致。	3
		资金拨付及时性 (3分)	项目资金是否按照依法依规及时拨付，用以反映和考核项目资金拨付时效情况。满分3分	项目资金按照依法依规及时拨付。	3
		预算执行率 (2分)	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	项目预算资金按照计划执行。	2
		资金使用合规性 (2分)	项目资金是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。满分2分	项目资金使用符合局机关制定的财务管理制度规定。	2
	组织实施 (10分)	管理制度健全性 (5分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。满分5分	项目实施单位的财务和业务管理制度健全。	5
		制度执行有效性 (5分)	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。满分5分。	项目实施符合相关管理规定，预算与实际差异未调整扣一分。	5

### (三) 项目产出情况。

一级指标	二级指标	三级指标	评价内容	评价情况	评价得分
项目产出	产出数量	实际完成	项目实施的实际产出数与计划产	项目实施的实际产出数	10

(30分)	(10分)	率(10分)	出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。满分10分。	与计划产出数的比率100%。	
	产出质量(10分)	质量达标率(10分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。满分10分。	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率100%。	10
	产出时效(10分)	完成及时性(5分)	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。满分5分。	项目实际完成时间与计划完成时间,均在2020年度。	5
	产出成本(10分)	成本节约率(5分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。满分5分。	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率100%。	5

评价得分30分。项目产出指标基本实现,实施过程中采取了一定成本节约措施。产出指标分析详见下表:

#### (四) 项目效益情况。

评价得分20分。项目在全市公民科学素质提升上取得了显著效果。效益指标分析详见下表:

一级指标	二级指标	三级指标	评价内容	评价情况	评价得分
效益 (20分)	项目效益 (20分)	实施效益 (10分)	项目实施所产生的效益。满分10分。	公众满意度≥ 95%。	10
		满意度 (10分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。满分10分。		10

### 五、主要经验及做法

2023年,蚌埠市科协科普部承担了全民科学素质行动规划纲要实施项目的工作,以贯彻落实《全民科学素质行动规划纲要》为抓手,针对重点人群的科学素质提升,广泛开展科学普及活动,弘扬科学精神,拓展科普活动覆盖面和有效性,推进前沿科技科普行动,发展壮大科普志愿者队伍,加强科普基础设施建设,不断推进各项科普工作再上新台阶。

1. 深入推进《全民科学素质行动规划纲要》实施。认真履行纲要实施牵头单位职责，积极推进《蚌埠市全民科学素质行动规划纲要实施方案（2021—2025年）》贯彻落实，指导各县区科协、市全民科学素质工作领导小组成员单位围绕方案开展工作和科普活动。根据省科协印发的《2023年安徽省全民科学素质考核实施细则》，牵头起草制订市直成员单位和县区的考核实施细则并印发，对各县区全民科学素质工作开展情况进行督查、通报。召开2023年全民科学素质工作领导小组会议，市政府副市长潘君齐出席会议并讲话。据中国科协与国家统计局合作开展的第十三次中国公民科学素质抽样调查显示，2023年，我市公民具备科学素质比例为14.3%，高于全省平均水平0.33个百分点，位居全省第五、皖北第一，较2022年的12.9%，增加1.4个百分点，增幅居全省第一（与铜陵并列第一）。

2. 科普宣传形式多样。围绕科技下乡、科技活动周、全国科普日、科普为民惠民行动、科技志愿服务等主题活动，开展各类科普宣传。围绕反邪教、食品安全、疫情防控、碳达峰碳中和、应急科普、弘扬科学家精神等主题开展经常性的科普讲座进社区（校园）120余场，组织前沿科技科普行动、百名专家进乡村学堂讲科普、科普大篷车走基层、科普专题展览、省科技志愿服务专家团巡讲、科技志愿服务活动科普惠民乡村行、智爱妈妈行动、农村少儿爱科学等专题活动100余场。蚌山区科协等9家单位荣获安徽省2023年全国科普日优秀组织单位，蚌埠市青少年科学调查体验活动启

动仪式暨专项培训等 8 项活动荣获安徽省 2023 年全国科普日优秀活动；市科协、科技馆、卫健委 3 家单位荣获 2023 年全国科普日活动优秀组织单位，首届蚌埠市中小學生科普科幻作品比賽、市科技馆暑假科普夜市活动 2 项活动荣获 2023 年全国科普日优秀活动；蚌埠市科协、五河县科协 2 家单位荣获 2023 年安徽省前沿科技科普行动优秀组织单位，蚌埠市全民科学素质暨前沿科技科普知识竞赛活动等 7 项活动荣获 2023 年度安徽省前沿科技科普行动优秀活动。

3. 强化科普信息化应用。推进“科普中国”落地应用。联合蚌埠市广播电视台开办《科普大篷车》电视栏目，播出科普视频 100 余期。委托蚌埠日报社运维“蚌埠科普”微信公众号，全年累计推送 146 期，发布信息 875 条，新增关注 10673 人，累计阅读量 2.4 万次。进一步强化科协网站科普活动信息审核，目前发布活动信息 530 余条，上报省科协科普信息 400 余条。完成全市 147 个科普 e 站摘牌清退整改融合工作，清退 61 个科普 e 站，83 个科普 e 站融合进入社区、学校作为宣传屏媒；联合电视台办好科普大篷车电视栏目，播出科普视频 100 余期。微信公众号转载发布各类科普知识 400 多条，开展前沿科技科普、科普辟谣、应急科普、弘扬科学家精神专题宣传 30 期。全国科普日期间，开展“全民科学素质暨前沿科技科普知识竞赛”线上答题活动，答题超 8 万多人次。组织开展学习传播分享“科普中国”文章知识竞赛活动，推进科普中国新注册信息员 1.3 万人，传播分享科普信息 3000 万条，奖补科普信息员 200 人次。科技志愿

服务活动新增注册志愿者 8000 人，完成科技志愿服务活动在线填报 1.1 万余场，其中 1 人获 2023 年度科技志愿服务先进候选典型、1 人获 2023 年度长三角科技志愿服务先进典型，高新区文竹苑社区科技志愿服务队、固镇县科普志愿服务队荣获 2023 年度长三角优秀科技志愿服务组织，五河县科协“千名教师传科普 百名教师争先进”、王老师的科学“TIME”2 项活动荣获 2023 年度长三角优秀科技志愿服务项目，1 人获“典赞·2023 科普安徽”活动优秀科普典型。

4. 促进基层科普服务能力提升。开展县区基层科普工作者能力提升培训，培训科普信息员、志愿者 70 余人。组织开展市级示范创建工作，指导支持 34 家单位创建市级科普示范单位，命名市级科普教育基地 8 家，指导 29 家单位申报省级科普示范单位，指导五河县、蚌山区创建安徽省科普示范县区。利用津浦大塘公园科普画廊开展“反邪教”“前沿科技科普”专题科普宣传 8 期。

5. 持续推动青少年科技教育工作。举办蚌埠市第三十八届青少年科技创新大赛、蚌埠市青少年机器人竞赛、首届蚌埠市中小学生科普科幻作品比赛。全市 889 个项目参与，共评出一等奖 185、二等奖 259 项、三等奖 345 项、优胜奖 5 项、优秀奖 1 项。组织青少年参加安徽省青少年科技创新大赛、青少年调查体验活动、安徽省第八届“皖新教育杯”安徽省青少年科技发明大赛、安徽省机器人比赛、第二届长三角科普科幻作品展示活动，组织学生参加中国科学院和湖南大学的青少年高校科学营活动，获得省级特等奖 1 项，一等

奖 2 项，二等奖 13 项，三等奖 14 项，6 人获青少年调查体验活动全国优秀教师。2 名学生获得皖新传媒全程赞助的“上海舟山杭州科技夏令营”资格。开展青少年科技辅导员培训，坚持“请进来+走出去”相结合，邀请日本早稻田大学计算机系统与网络工程专业博士李现伟、央视春晚特邀人员马承刚以及全国优秀教师针对青少年科技辅导员进行专项培训；组织蚌埠市 53 名科技教育工作者赴武汉观摩学习全国青少年科技创新大赛、安徽省青少年科学调查体验活动培训会和青少年科学教育发展论坛。

6. 完成 2023 年安徽省科学技术普及项目立项、审计、验收。2023 年全市科普项目立项共计 44 个，金额 80 万，对各单位承担的科普项目进行验收，确保“基层科普行动计划”“科普为民惠民”真正落到实处；对接省科协，对 2021-2023 年，我市“基层科普行动计划”“科普为民惠民”“免费开放资金”资金使用情况完成审计，并根据后续整改要求，整改到位。

7. 对接部署“三下乡”活动。按照省委宣传部、市委宣  
传部部署，2023 年全国暨安徽省科技文化卫生“三下乡”集中示范活动五河县城关镇胜淮村举办，蚌埠市科协高度重视，主动联系省科协，对接五河县科协，确保活动顺利开展。三下乡期间，为丰富“三下乡”集中示范活动内容，市科协积极联系省科技馆，组织开展“科普大篷车”活动，并向五河县捐赠科普图书 500 本。活动现场，省科协副主席刘旭莅临指导，对蚌埠市科协工作予以充分肯定。



8. 积极参与我市各项工作。积极参与食安办、防震减灾、创新城市建设、妇儿工委等成员单位工作，履行好市科协在食品安全科普宣传、防震减灾科普宣传等职责。

## **六、存在问题和原因分析**

全民科学素质行动计划纲要实施项目在年初预算编制时，没有考虑到科普活动的规模、宣传资料等方面的具体要求和相关人员的变量，导致对预算编制不够准确、细化，实际发生的经济科目与预算编制的经济科目存在一些差异。建议在以后年度的预算编制时加强预算编制管理，细化预算编制，提高预算编制的合理性，减少并降低预算与实际的差异。

## **七、有关建议**

建议加强预算编制管理，细化预算编制，提高预算编制的前瞻性，从而降低预算与实际的差异。